

Сталинский центр города Силламяэ

Исходное задание на процедуру признания зоной охраны историко-культурного наследия и составление порядка охраны зоны охраны историко-культурного наследия

Введение

На основании нового Закона об охране памятников истории и культуры, который вступил в силу в 2019 году, Департамент охраны памятников истории и культуры предпринял подготовку порядков охраны для всех 12 зон охраны историко-культурного наследия: в Пярну, Курессааре, Тарту, Валга, Пайде, Ребала, Вильянди, Раквере, Хаапсалу, Лихула, Выру и Таллинне. Новые порядки охраны заменят действовавшие до сих пор положения о зонах охраны историко-культурного наследия.

Кроме того, Департамент охраны памятников истории и культуры продолжит начатую в 2014 году процедуру признания сталинского центра города Силламяэ зоной охраны историко-культурного наследия, основу для чего закладывает составление порядка охраны.

Порядок охраны определяет¹ название и границы зоны охраны историко-культурного наследия, цель охраны, классы ценности строений, расположенных в зоне охраны наследия, требования, необходимые для обеспечения цели охраны (в том числе, при необходимости, условия строительства в соответствии с классом ценности строения), важные внутренние виды и другие ограничения в зоне защиты наследия, цель и границы охранного пояса в случае его установления (в том числе важные виды, открывающиеся на охранную зону), а также послабления.

Порядок охраны будет подготавливаться путем сотрудничества сообщества наследия², местного самоуправления, экспертов в данной области, соответствующих государственных органов и Департамента охраны памятников истории и культуры, и его составление завершится не позднее 2023 года. Порядок охраны составляется в сотрудничестве различных сторон. Таким образом создается общая система ценностей, необходимая для сохранения и развития зоны охраны историко-культурного наследия.

Новый Закон об охране памятников истории и культуры предоставляет больше гибкости в установлении условий для строительства в охранных зонах и их использования, а также в делопроизводстве. Основная цель порядка охраны – в сотрудничестве с сообществом наследия и местным самоуправлением выявить ценности, защищаемые зоной охраны наследия. Порядок охраны зоны охраны историко-культурного наследия гарантирует, что предоставляемая законом гибкость будет согласовываться с культурно-исторической ценностью строений, расположенных в зоне охраны историко-культурного наследия.

¹ Структура порядка охраны описана в ч. 5 ст. 19 Закона об охране памятников истории и культуры.

² Сообщество заинтересованных лиц – это жители планируемой охранной зоны, владельцы и пользователи расположенных в ней зданий, квартир и коммерческих площадей, а также широкая общественность, для которой охранная зона является носителем самобытности Силламяэ и формирует ее. Сообщество заинтересованных лиц зоны охраны историко-культурного наследия включает в себя более широкий круг людей, чем те, кто живет и ведет деятельность в этой зоне. Сообщество заинтересованных лиц включает в себя всех жителей города и уезда, а также гостей и ностальгически связанных с регионом членов сообщества, для которых сталинское ядро Силламяэ является важным ландшафтом памяти (например, те, кто провел свое детство и юность в Силламяэ или (был) связан с Силламяэ каким-либо иным образом).

Цели

Цели составления порядка охраны Силламяэ:

- Создание правового акта, необходимого для признания территории зоной охраны историко-культурного наследия;
- Четкое определение специфики зоны охраны историко-культурного наследия. Перед составлением порядка охраны обрабатываются предыдущие базовые исследования (инвентаризация зданий зоны охраны наследия и анализ границ исторических участков), на основе которых собирается информация об уже задокументированных и сформулированных ценностях. Цель охраны и охраняемые ценности уточняются в сотрудничестве с владельцами расположенных в зоне охраны наследия строений и недвижимости, жителями, сообществом заинтересованных лиц, городскими властями и государственными учреждениями (главным образом, с Департаментом окружающей среды) с учетом интересов и пожеланий сторон.
- Установление правил строительства, благоустройства, реставрации и использования зданий в зоне охраны наследия в зависимости от типа здания. С этой целью строения делятся на классы ценности, что позволяет в дальнейшем уточнять устанавливаемые требования и ограничения и делать послабления в зависимости от класса ценности (например, для зданий, менее важных для зоны охраны наследия, меньше ограничений, в том числе касающихся необходимости согласования, выдачи разрешений на работы).
- При необходимости определение археологически уязвимых участков, где перед обширными земляными работами необходимо провести предварительные исследования.
- Вовлечение жителей зоны охраны историко-культурного наследия и сообщества заинтересованных лиц в подготовку порядка охраны: достижение договоренности о необходимых для сохранения культурного наследия охранных требованиях и послаблениях, касающихся благоустройства, поддержания и обслуживания объектов, находящихся в зоне охраны наследия.
- Выявление интересов и целей государства по сохранению культурных ценностей в зоне охраны наследия.

Базовые исследования

Подготовке порядков охраны предшествует сбор и обработка базового материала, что дает возможность определить ценности территории с точки зрения защиты наследия. Кроме того, будут проанализированы исторические границы участков недвижимости в Силламяэ (весной 2020 года), чтобы прояснить формирование структуры участков и сохранность их исторической структуры.

- Мастерская городского пространства Силламяэ. Заключительный отчет, 2005 г. Составитель: Сулев Нурме.
- Силламяэ. Инвентаризация планируемой зоны охраны историко-культурного наследия, 2015–2016 г. Составитель: Кристо Кооскора. Заказчик: Департамент охраны историко-культурного наследия.

Текущая регуляция

В настоящее время строительная деятельность в сталинском центре Силламяэ регулируется в основном следующими документами:

- План развития города Силламяэ на 2018-2022 годы. Составитель: Городская управа Силламяэ;
- Общая планировка города Силламяэ. Составитель: Городская управа Силламяэ, OÜ Arhus Pro, OÜ S.A.W Arhitektuurprojekt. 2002 г.;

- Тематическая планировка ценных с точки зрения городской среды зон застройки Силламяэ 1940 - 1950 годов. Составитель: OÜ E-Konsult. Заказчик: Городская управа Силламяэ, 2010 г.
- Закон о планировании <https://www.riigiteataja.ee/akt/126022015003>
- Строительный кодекс <https://www.riigiteataja.ee/akt/105032015001?leiaKehtiv>

Целевые группы при разработке нового порядка охраны

- Владельцы памятников, находящихся в охранной зоне: частный собственник, местное самоуправление, государство
- Владельцы строений и недвижимого имущества, находящегося в зоне охраны насле
Владельцы недвижимого имущества, находящегося в охранном поясе зоны охраны наследия
- Местное сообщество заинтересованных лиц: предприниматели, жители, местные объединения, свободные объединения, представители гражданского общества, в том числе за пределами зоны охраны и охранного пояса историко-культурного наследия, для которых зона охраны наследия имеет значительную общественную ценность и несет самобытность региона (сообщества)
- Организаторы охраны наследия: государство (Департамент охраны историко-культурного наследия) и местное самоуправление
- Организаторы охраны окружающей среды: государство (Департамент окружающей среды) и городская управа
- Организаторы туризма: предприниматели и городская управа

Чего мы ожидаем?

- Устанавливаемая порядком охраны цель охраны и вытекающие из нее требования, ограничения и послабления основываются на ценностях центра города Силламяэ, типов зданий и аутентичных элементов городского пространства.
- Порядок охраны был обсужден с сообществом заинтересованных лиц, он ясен и мотивирует владельцев собственности в зоне охраны историко-культурного наследия и ее жителей, а также сообщество заинтересованных лиц сохранять и поддерживать культурное наследие.
- Благодаря повышению осведомленности увеличивается доля ухоженных исторических зданий и повышается ощущение гордости за наследие как (общественную) ценность.
- Улучшается сотрудничество между гражданами, департаментами и учреждениями в сохранении ценностей сталинского ядра Силламяэ.
- Информация, касающаяся исторических и архитектурных ценностей Силламяэ, собрана в одном месте и сделана легкодоступной, что помогает гражданам лучше планировать свою деятельность, а также облегчает принятие и обоснование решений по охране наследия и на государственном уровне.

Дополнительная информация

Более подробную информацию о планируемой зоне охраны историко-культурного наследия Силламяэ и порядке охраны можно найти на сайте Департамента охраны историко-культурного наследия

<https://www.muinsuskaitseamet.ee/et/ameti-tegevus/muinsuskaitsealade-kaitsekorralduskavade-koostamine/sillamae-muinsuskaitseala>

С вопросами обращайтесь, пожалуйста, к Калле Мерилай, советнику Департамента охраны историко-культурного наследия по Ида-Вирумаа 53478582, kalle.merilai@muinsuskaitseamet.ee.

