

Проекты

Движение к охране силламяэского наследия поставили «на паузу»

В сентябре Департамент охраны памятников истории и культуры (ДОП) сообщил, что приостанавливает подготовку порядка охраны зоны охраны историко-культурного наследия Силламяэ, ведущуюся уже несколько лет. Причиной тому названа нехватка ресурсов на фоне других задач ведомства. Что это означает? На вопросы «СВ» ответила генеральный директор департамента Лийза-Ли ПАКОСТА.

- В приказе ДОП сказано, что департамент обязан составить новые порядки функционирования охранных зон в течение четырёх лет после вступления в силу закона об охране старины и у ведомства в работе 12 таких документов, которые должны быть установлены до 30 апреля 2023 года. Порядок для Силламяэ в их числе или он инициирован позже и сейчас откладывается потому, что, так сказать, должен уступить дорогу другим?

- Сегодня в Эстонии 12 зон охраны наследия старины, и Силламяэ в их числе нет. Статус имеющихся зон означает для собственника обязанности и ограничения. Эти ограничения регулируются действующими на охраняемых территориях уставами.

Посмотрим, например, на ближайшую к Силламяэ зону охраны наследия - в Раквере, чей действующий устав можно найти в среде giigteataja.ee. Впервые раквереский старый город взяли под охрану постановлением Совета министров ЭССР в 1973 году. Ограничения для собственников домов и квартир на охраняемой территории в уставе довольно-таки объёмные. К примеру, требуется разрешение как нашего департамента, так и города Раквере на консервацию, реставрацию, ремонт зданий, их строительство, включая пристройки, надстройки или углубление под дом, а также на снос. Разрешения нужны на строительство чердака, застройку двора и подворотни, на изменение и деление на грунты исторически сложившейся сети улиц, линии застройки и границ недвижимости, а также на изменение целевого назначения грунтов. Таковы же требования в случае изменения крышного пейзажа, фасадов (в т.ч. окна, двери и т.д.), проведения каких-либо действий, меняющих облик объекта (размещение рекламы, установка оборудования на крыше), какого-либо вмешательства в открытые детали внутренних помещений, применения отличных от первоначальных и имитирующих их стройматериалов, создания и ремонта трасс, дорог, сетей, а также при проведении благоустройства, вырубке, земляных работ и перedelки дворов. Вдобавок даже ремонты можно проводить лишь на основании проекта, следующего спецусловиям со стороны Департамента охраны памятников, и под соответствующим надзором.

Напомню, что в 1973 году у нас был оккупационный период и дома принадлежали государству. Это позволяло устанавливать такие объёмные ограничения со стороны государства довольно просто. С новым законом, вступившим в силу в 2019 году, для собственников зданий добавилась ещё обязанность по содержанию и при необходимости ремонту объектов. Этим же законом на правительство и на Департамент охраны памятников как на подготовительную инстанцию возложена очень большая и с точным сроком обязанность подготовить новые правила защиты, лучше учитывающие интересы собственников и более взвешенные. Эти новые документы для существующих охранных зон (которые, разумеется, надо ещё обсудить с людьми) и должны быть приняты к концу апреля 2023 года. В отношении порядков для совершенно новых зон охраны закон срока принятия не ставит.

Поскольку в Силламяэ общественность была вовлечена в процесс и у собственников имелось в отношении новых ограничений много предложений и возражений, их, естественно, надо сообща обсудить и взвесить. Для этого сегодня ресурса действительно нет, а в рамках имеющихся возможностей следует установить приоритеты. Иначе на ответ людям у нас было бы всего 30 дней.

- Проект силламяэского порядка есть, публичная выставка

проведена, то есть речь всё-таки не о нулевой стадии дела. Какие крупные работы здесь ещё надо провести или какие непредвиденные сложности по содержанию документа возникли, что департамент говорит о недостатке ресурсов?

- Ответ на этот вопрос дан выше. Оценка предложений и возражений собственников является да и должна быть работой большой и содержательной.

- Когда всё же ДОП намерен продолжить заниматься силламяэским порядком охраны исторического наследия и закончить работу? Есть ли для этого более ясные и точные сроки, чем «при первой возможности»?

- Зону охраны памятников создаёт и порядок для неё устанавливает правительство Эстонии. Поскольку ни один из двенадцати упомянутых новых порядков финишной черты ещё не достиг и не дошёл также до этапа опубликования проекта в государственной инфосистеме, то сейчас предсказать объём предстоящей работы трудно.

Мы известили в Силламяэ тех, кто во время оценки дал свои предложения и возражения, что при продолжении процедуры они получат новую возможность при желании свои предложения обновить. Понятно, что если государство хочет установить для собственников совершенно новые ограничения, то часть людей с этим не согласны и их, а также других участников предложения следует по существу и исходя из принципа пропорциональности взвесить. После возобновления производства с этого места и продолжат. Так как с предложениями собственников надо считаться не просто для проформы, то всегда есть и теоретическая возможность, что производство по зоне охраны старины закончится. Закон такую возможность предполагает, но скажу сразу, что в настоящий момент в отношении Силламяэ это не рассматривалось. Но мы и не дошли до разбора предложений по сути.

- Если ДОП продолжит заниматься порядком охранной зоны для Силламяэ, придётся ли в таком случае какие-то процедуры проводить заново - опять публичные обсуждения с самого начала, публичную демонстрацию и т.п.?

- Публичную демонстрацию следует провести заново в том случае, если в результате полученной обратной связи меняются размер охраняемой территории или существенным образом - связанные с защитой ограничения для собственников. Таким образом, нужна ли новая демонстрация - зависит от возможных изменений в порядке охраны.

- До сих пор было известно, что публичное обсуждение проекта пройдёт в Силламяэ 28 сентября. Это в силе или данное мероприятие отменяется?

- Собственники проинформированы, что публичное обсуждение отложено и пройдёт, когда производство по порядку охраны откроется вновь.

- Если дело с порядком для Силламяэ затянется, может возникнуть ситуация, когда какой-то объект на потенциальной охраняемой территории в городе может быть перестроен, повреждён, снесён. Порядка охраны ведь нет. Ваше мнение?

- Местное самоуправление ведёт производства по разрешениям на строительство и демонтаж и таким образом может хорошо направлять эту деятельность.

- На какую денежную поддержку от государства для сохранения и развития охраняемой территории может рассчитывать Силламяэ, если порядок защиты будет установлен? Каковы эти цифры?

- У хозяев строений в зонах защиты памятников старины возникает возможность просить пособие от государства, однако одно распределяемое пособие предназначено для всех памятников и всех находящихся в зонах охраны строений по всей Эстонии; к сожалению, денег на это в госбюджете недостаточно. Наверное, средств прибавится, но если этого не произойдёт, то каждое добавляющееся здание, образно говоря, делает суп ещё жиже.

Чтобы от этого не зависеть, у самоуправления есть право и со своей стороны предложить меры поддержки, что многие самоуправления и сделали.

Подготовил Алексей СТАРКОВ